



# Poročilo regionalne mreže za podporo izvajanju CPS

LIFE IP CARE4CLIMATE (LIFE17 IPC/SI/000007)



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Logotip partnerja

Prostor za dodatni logotip

Prostor za dodatni logotip

Prostor za dodatni logotip

Prostor za dodatni logotip

**Naslov dokumenta**

C3.2.5 Poročilo regionalne mreže za podporo izvajanju CPS

**Avtorja:** Luka Mladenovič, Peter Zajc

**Urednika:** Luka Mladenovič, Peter Zajc

Ljubljana, junij 2020

LIFE IP CARE4CLIMATE (LIFE17 IPC/SI/000007) je integralni projekt, sofinanciran s sredstvi evropskega programa LIFE, sredstev Sklada za podnebne spremembe in sredstvi partnerjev projekta.

Za več informacij obiščite [www.care4climate.si](http://www.care4climate.si).

Vsak partner v projektu CARE4CLIMATE je odgovoren za strokovnost vsebin in sporočila v dokumentih in stališčih, ki jih pripravi oziroma izrazi v okviru navedenega projekta.

# Poročilo regionalne mreže za podporo izvajanju CPS

Poročilo vsebuje pregled stanja glede celostnega prometnega načrtovanja v koroški regiji, ki je bila izbrana za pilotno vzpostavitev regionalne mreže za podporo občinam pri izvajanju celostnih prometnih strategij. Pripravljen je pregled prisotnosti strategij in njihov formalni status. Posebno poglavje poročila obravnava že vzpostavljeno sodelovanje med občinami v regiji, ki je v primerjavi z drugimi regijami v Sloveniji razmeroma dobro razvito. V zaključku je podan predlog ožje skupine deležnikov, ki bodo sodelovali v okviru regionalne skupine. Ta se bo v prihodnjih korakih prilagajala potrebam vključenih občin.

## Regional SUMP Network report

The report provides an overview of the current state regarding sustainable urban mobility planning in Koroška region, which was selected as a pilot region for development of regional network to support municipalities in the implementation of sustainable urban mobility plans. An overview of the current strategies and their formal status has been prepared. The report also focuses on the existing cooperation between municipalities in the region, which is relatively well developed in comparison with other regions in Slovenia. In conclusion, a proposal is made for a core group of stakeholders which will participate within the regional group. In future steps, the group will be adapted to the needs of the municipalities involved

# Kazalo vsebine

<b><i>Kazalo preglednic in slik .....</i></b>	<b>5</b>
<b><i>Seznam kratic in okrajšav .....</i></b>	<b>6</b>
<b>1 Celostno prometno načrtovanje .....</b>	<b>7</b>
<b>1.1 Celostne prometne strategije občin .....</b>	<b>7</b>
<b>1.2 Koroška regija .....</b>	<b>7</b>
1.2.1 Evalvacija celostnega prometnega načrtovanja v občinah koroške regije .....	9
1.2.2 Že vzpostavljeno regijsko sodelovanje.....	10
<b>2 Oblikovanje regionalne mreže za podporo izvajanja CPS .....</b>	<b>11</b>
<b>2.1 Namen regionalne mreže .....</b>	<b>11</b>
<b>2.2 Cilj regionalne mreže .....</b>	<b>11</b>
<b>2.3 Predlog sestave regionalne mreže.....</b>	<b>11</b>
<b>2.4 Predlog članov regionalne mreže .....</b>	<b>12</b>
<b>3 Delovanje regionalne mreže v letu 2020.....</b>	<b>13</b>

## Kazalo preglednic in slik

Preglednica 1: Pregled izdelanih CPS v občinah koroške regije..... 8

Slika 1: Občine v Sloveniji z izdelano CPS, marec 2020 ..... 9

## Seznam kratic in okrajšav

Kratica/simbol	Beseda ali besedna zveza	Slovenski prevod
SUMP	<i>Sustainable Urban Mobility Plan</i>	celostna prometna strategija
CPN	celostno prometno načrtovanje	
CPS	celostna prometna strategija	
RRA	regionalna razvojna agencija	
ETM	evropski teden mobilnosti	

# 1 Celostno prometno načrtovanje

Vedno več občin se odziva na spodbude EU in Ministrstva za infrastrukturo (Mzi) ter pripravlja in izvaja celostne prometne strategije (CPS, angl. *Sustainable Urban Mobility Plan – SUMP*), ki so osrednje orodje celostnega prometnega načrtovanja (CPN). Gre za strateški dokument/proces, s katerim občina oriše svojo vizijo in cilje na področju prometa ter učinkovito zaporedje ukrepov, s katerimi med uresničevanjem vizije in ukrepov lažje doseže celostne spremembe in posledično višjo raven kakovosti bivanja.

Celostno prometno načrtovanje v regiji le počasi nadomešča tradicionalno načrtovanje prometa. Pri tem se pojavlja vrsta težav, od pomanjkanja prakse in kadrov, nesodelovanja sektorjev do nasprotovanja spreminjanju načina tistih, ki že desetletja izvajajo drugačno prakso.

## 1.1 Celostne prometne strategije občin

Ministrstvo za infrastrukturo je pred leti začelo pripravljati načrt za reševanje problematike CPN s kohezijskimi sredstvi. V Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 je uvrstilo ukrepe trajnostne mobilnosti v okvir prednostne osi za spodbujanje nizkoogljičnih strategij za vse vrste območij, zlasti za mestna območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi. V okviru ukrepov trajnostne mobilnosti je bila sofinancirana tudi izdelava CPS občin.

## 1.2 Koroška regija

Primer regije, kjer ima večina občin izdelano CPS, je Koroška razvojna regija. V letih 2017 in 2019 je osem občin od dvanajst izdelalo CPS (preglednica 1, slika 1). Obravnavano območje dvanajstih občin je v skladu z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) del razvojne regije Koroška. Izbor Koroške za pilotno izvedbo regionalne CPS dodatno utemeljujemo z geografsko zaključenostjo, prometnimi tokovi, aktivnim sodelovanjem RRA na področju mobilnosti, aktivnimi občinami ter preteklim razvitim sodelovanjem med RRA Koroška in občinami na področju mobilnosti.

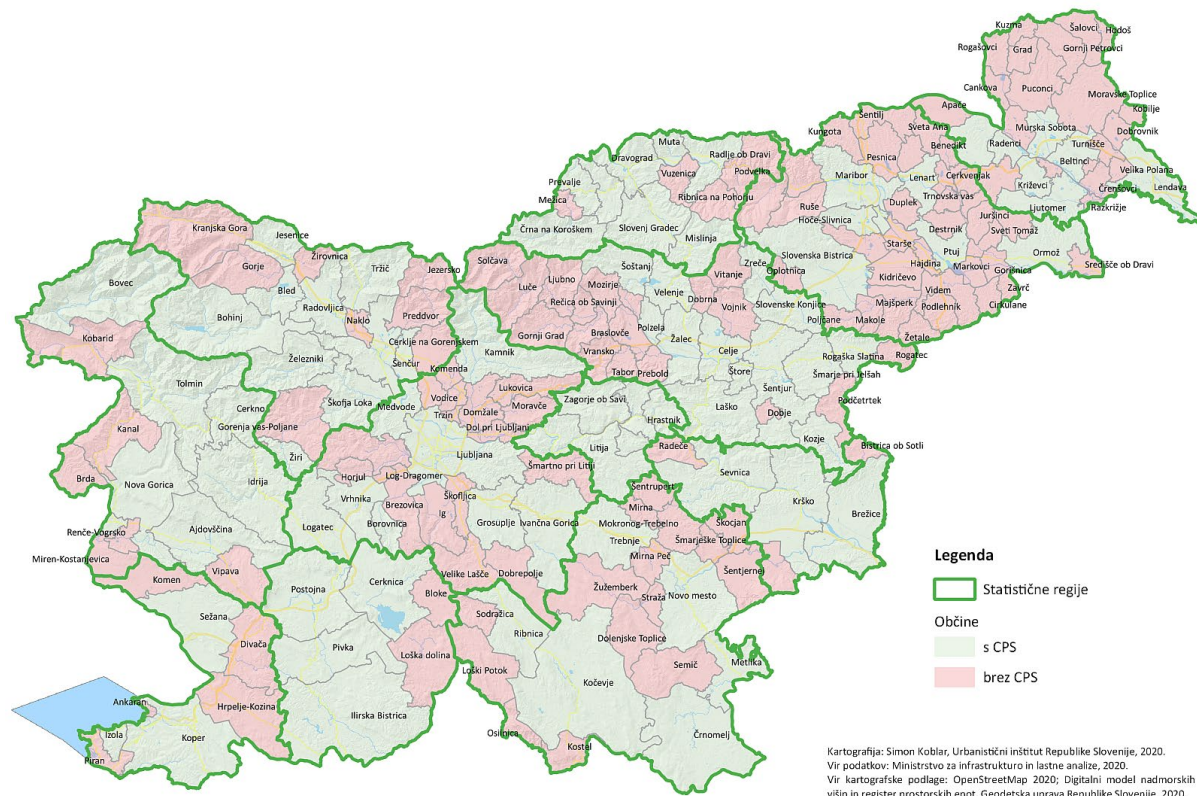
Občina	CPS	CPS potrjen na občinskem svetu
Črna na Koroškem	Da	Da
Mežica	Ne	

Prevalje	Da	Da
Ravne na Koroškem	Da	Da
MO Slovenj Gradec	Da	Da
Mislinja	Da	Da
Dravograd	Da	Da
Muta	Da	Da
Vuzenica	Ne	
Radlje ob Dravi	Da	Da
Podvelka	Ne	
Ribnica na Pohorju	Ne	

Preglednica 1: Pregled izdelanih CPS v občinah koroške regije<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Slovenska platforma za trajnostno mobilnost, dostopno na <https://sptm.si/gradiva/>.





Kartografija: Simon Koblar, Urbanistični inštitut Republike Slovenije, 2020.  
Vir podatkov: Ministrstvo za infrastrukturo in lastne analize, 2020.  
Vir kartografske podlage: OpenStreetMap 2020; Digitalni model nadmorskih višin in register prostorskih enot, Geodetska uprava Republike Slovenije, 2020.

Slika 1: Občine v Sloveniji z izdelano CPS, marec 2020

### 1.2.1 Evalvacija celostnega prometnega načrtovanja v občinah koroške regije

V okviru projekta izvajamo širšo evalvacijo celostnega prometnega načrtovanja na lokalni ravni v Sloveniji, v sklopu katere smo izvedli poglobljene intervjuje s predstavniki pristojnih služb državne uprave, občinami in izdelovalci CPS. V okviru tega smo želeli izvesti intervjuje s predstavniki vseh občin koroške regije, ki imajo izdelano CPS. Pobudo o tem smo poslali sedmim občinam, ki imajo CPS potrjeno na občinskem svetu. Še pred razglasitvijo epidemije covid-19 smo izvedli intervjuja s predstavniki MO Slovenj Gradec in Občine Ravne na Koroškem. V času epidemije in omejenih možnosti za delo smo vsem drugim ponudili možnost izvedbe intervjuja po telefonu ali spletu. Za zadnje se nam je uspelo dogovoriti s predstavnico Občine Črna na Koroškem. Drugi bodisi niso odgovorili ali pa so želeli izvedbo intervjuja prestaviti na nedoločen čas v prihodnost.

Ugotavljamo, da so procesi izdelav CPS občin prispevali k premiku v načinu intenzivnosti ukvarjanja s prometom, h krepitvi znanja in zmogljivosti kadrov v občinah in pri izvajalcih, k ozaveščenosti in pritiskom javnosti k spremembam ter k rasti domačih dobrih praks. Med ključnimi ovirami so bile prepoznani pomanjkanje politične podpore v občinah, kadrovska podhranjenost nekaterih občin, nerazumevanje nekaterih državnih organov, oportunistično

izvajanje vsečnih ukrepov in neizvajanje zahtevnih učinkovitih ukrepov, šibka integracija s prostorskim načrtovanjem ter skromno spremljanje in vrednotenje.

### 1.2.2 Že vzpostavljeno regijsko sodelovanje

V koroški regiji imajo dobre izkušnje z regionalnim usklajevanjem vzpostavljanja kolesarskega omrežja, vzpostavljanja čezmejnega javnega potniškega prometa ter sodelovanja pri aktivnostih v okviru evropskega tedna mobilnosti (ETM). Usklajevanje poteka v različnih aktivnostih RRA Koroška, regionalne razvojne agencije za Koroško regijo, d. o. o., ki jih navajamo v nadaljevanju.<sup>2</sup>

1. Leta 2013 je bila koroška regija edina od 12 regij v Sloveniji brez predstavnika pri organizaciji ETM. V letu 2014 je RRA Koroška začela spodbujati občine v regiji k sodelovanju pri ETM. V letih od 2014 do 2018 je izvajala regionalno usklajevanje in izvedbo nekaterih skupnih aktivnosti.
2. Od leta 2012 aktivno sodeluje pri prizadevanjih za vzpostavitev Dravske kolesarske poti v Sloveniji, od leta 2015 pa usklajuje vzpostavljanje regijskega kolesarskega omrežja. S tem nudi strokovno pomoč občinam na eni strani in je sogovornik Direkcije RS za infrastrukturo na drugi strani.
3. Od leta 2017 sodeluje v neformalni skupini za razvoj koroške proge med Mariborom in Prevaljami, katere rezultat je poletni kolesarski vlak. Poletni kolesarski vlak je rezultat sodelovanja med Slovenskimi železnicami, Direkcijo RS za infrastrukturo, RRA Koroška, d. o. o., in Mariborsko razvojno agencijo. Poletni kolesarski vlak je v letu 2019 v 15 sobotah in praznikih prepeljal 811 potnikov in 431 koles. To je več kot 100-odstotno povečanje števila prepeljanih koles glede na leto 2018.
4. Od leta 2019 sodeluje pri izvajanju avtobusne povezave Štekna bus, ki je povezal Velenje in Labot/Lavamünd na avstrijski strani. Štekna bus je tridesetsedežni avtobus s prikolico za šestnajst koles. Štekna bus je v letu 2019 prepeljal 1.182 potnikov in 967 koles. Povezal je tri priljubljene kolesarske povezave: Štekno, Dravsko kolesarsko pot in kolesarsko pot R10 po Labotski dolini. Avtobusna povezava je bila vzpostavljena v sodelovanju med RRA Koroška, d. o. o., avstrijskim Verkehrsverbund GesmbH in Nomagom, d. o. o., v okviru projekta TRANS-BORDERS, ki se izvaja v okviru programa Interreg Srednja Evropa. Pridruženi partner projekta je Ministrstvo za infrastrukturo.
5. Od leta 2018 sodeluje z MO Velenje pri različnih aktivnostih spodbujanja bolj trajnostne mobilnosti v skupnem funkcionalnem urbanem območju, med drugim s podpisom skupne zaveze/memoranduma in sodelovanja na tematskih letnih regijskih konferencah.

<sup>2</sup> Spletna stran RRA Koroška, dostopna na [www.rra-koroska.si](http://www.rra-koroska.si), ter lastno poznavanje po navedbah mag. Petra Zajca, projektne vodja RRA Koroška.

## 2 Oblikovanje regionalne mreže za podporo izvajanja CPS

Ena od ugotovitev evalvacije celostnega prometnega načrtovanja v Sloveniji je bila, da bi bilo treba podpreti občine (in regije) tudi pri izvajanju ukrepov CPS, ne le pri izdelavi CPS. Vendar za zdaj še ni bil oblikovan in preizkušen model, ki bi presegal tržni značaj prodaje (svetovalnih) storitev, ki jih sicer uporabljajo občine. Znatni del občin, in s tem občinskih uprav, je majhnih in jim s tako kadrovske sestavo ne uspe zadostiti potrebam, ki obstajajo na področju mobilnosti v njihovi pristojnosti. Zaradi tega so tudi omejene pri problemskem/interesnem povezovanju s sosednjimi občinami. Zdi se, da obstaja potreba po svetovalni strokovni ekipi, tako imenovani regionalni mreži za podporo izvajanju CPS, ki bi jo lahko zasnovali, njeno delovanje preizkusili in ocenili v okviru projekta LIFE IP CARE4CLIMATE.

### 2.1 Namen regionalne mreže

Namen regionalne mreže je zagotoviti kontinuiteto in trajnost rezultatov tudi po končanju izdelave CPS koroške regije. Predvsem z usklajevanjem pri izvajanju ukrepov celostne prometne strategije regije, priprav in izvajanja občinskih celostnih prometnih strategij ter z nudenjem podpore občinam pri razvoju in izvedbi ukrepov.

### 2.2 Cilj regionalne mreže

Cilj je formalno oblikovanje regionalne mreže za podporo izvajanju CPS z letnim programom dela in letno evalvacijo programa dela. Pri tem je treba oblikovati možne modele, ki naj opredelijo način dela, predvidene aktivnosti in tudi delo samo – ali člani mreže delujejo v njej prostovoljno ali proti plačilu.

### 2.3 Predlog sestave regionalne mreže

Urbanistični inštitut RS na primeru koroške regije pilotno izdeluje CPS koroške regije. V tem procesu bosta oblikovani ožja in širša delovna skupina za izdelavo CPS te regije, podobno kot takšni skupini opredeljujejo nacionalne smernice za pripravo celostnih prometnih strategij občin, ki se prenavljajo.

**Ožja delovna skupina** za izdelavo CPS regije bo predvidoma sestavljena iz ožje ekipe za izvedbo, ki jo predvsem sestavljajo strokovnjaki Urbanističnega inštituta RS ter predstavniki

RRA Koroška – predvsem tistih s področij prostorskega načrtovanja in mobilnosti. Oblikovanje in delo ožje delovne skupine predvidevamo v neformalni obliki.

V sam proces izdelave CPS se bodo poleg predstavnikov regionalne razvojne agencije skušali pritegniti predstavniki občin, državnih organov (vsaj Direkcije RS za infrastrukturo in Ministrstva za infrastrukturo, Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko), izvajalcev javnega potniškega prometa (Nomago, d. o. o., Arriva, d. o. o., SŽ – Potniški promet, d. o. o.), nevladnih organizacij, iniciativ ter predstavnikov sosednjih regij (npr. MO Velenje in Mariborska razvojna agencija). Takšno skupino bi lahko imenovali **širša delovna skupina** za izdelavo CPS regije. Oblikovanje in delo širše delovne skupine predvidevamo v neformalni obliki.

Za intenzivnejšo delo in oblikovanje regionalne mreže za podporo izvajanju CPS pa bi bilo smiselno zasnovati **manjšo skupino** tistih, ki že zdaj v različnih oblikah nudijo podporo občinam in/ali se povezujejo na **širši (med)regionalni ravni**. Povezati bi jih bilo treba v **regionalno mrežo za podporo izvajanju CPS, njihovo delovanje pa formalizirati**.

## 2.4 Predlog članov regionalne mreže

1. Aleš Ruprecht, mag. inž. arh., RRA Koroška, d. o. o. (sodelavec na projektih): sodeluje pri usklajevanju vzpostavljanja regijskega kolesarskega omrežja in čezmejnega javnega potniškega prometa v projektu TRANS-BORDERS;<sup>3</sup>
2. mag. Peter Zajc, univ. dipl. geog, RRA Koroška, d. o. o., (projektni vodja) in tudi Urbanistični inštitut RS (ekspert področja): sodeluje pri vzpostavljanju čezmejnega javnega potniškega prometa v projektu TRANS-BORDERS, vodja priprave dveh občinskih CPS, vodja priprave regijskega CPS koroške regije;
3. Uroš Rozman, mag. prost. načrt., dipl. inž. grad., Mariborska razvojna agencija (direktor): koordinator Partnerstva za Dravsko kolesarsko pot, pobudnik poletnega kolesarskega vlaka Maribor–Prevalje;
4. Aleksandra Gantar, Društvo varno aktivnih poti (predsednica): izdelava šolskih potovalnih načrtov za več osnovnih šol v regiji, načrtovalka šolskih poti ter sopobudnica akcije in zapisovanja prihodov v osnovno šolo s kolesom.

<sup>3</sup> Projekt "TEN-T passenger transport connections to border regions", z akronimom "TRANS-BORDERS", sofinanciran v okviru programa Interreg Srednja Evropa.

### 3 Delovanje regionalne mreže v letu 2020

Zaradi epidemije covid-19 in s tem povezanih ukrepov so bile aktivnosti za vzpostavitev regionalne mreže v prvi polovici leta 2020 zelo ovirane in skoraj onemogočene.

Glede na trenutne razmere je formalno oblikovanje regionalne mreže predvideno v jeseni 2020, predvidoma v okviru evropskega tedna mobilnosti 2020. Predvideno je, da so člani mreže hkrati tudi člani širše delovne skupine za izdelavo CPS regije.

Kot nadaljnje korake predvidevamo oblikovanje modela delovanja regionalne mreže jeseni 2020, samo formalno oblikovanje regionalne mreže in izdelavo letnega programa dela regionalne mreže za leto 2021, ki bo dal predvidene rezultate na letni ravni.